

Утверждено протоколом
антинаркотической комиссии
Республики Башкортостан
от 21 марта 2014 года № 31

Положение

о проведении квалификационного отбора организаций, предоставляющих услуги по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ в Республике Башкортостан

1. Общие положения

1.1. Федеральным законом от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» установлено, что социальное обслуживание представляет собой деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Под трудной жизненной ситуацией понимается ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность гражданина, которую он не может преодолеть самостоятельно.

В Федеральном законе от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», разработанном Министерством труда Российской Федерации, который вступает в силу с 1 января 2015 года, в качестве семей, которые находятся в трудной жизненной ситуации, включены семьи, имеющие в своем составе членов семьи с устойчивой наркотической или алкогольной зависимостью.

В соответствии с пунктом 5 статьи 15 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ, гражданин признается нуждающимся в социальном обслуживании в случае наличия внутрисемейного конфликта, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, имеющими пристрастие к азартным играм, страдающими психическими расстройствами, наличие насилия в семье.

Социальное обслуживание таких семей осуществляется исключительно на основании обращения гражданина, его опекуна, попечителя, другого законного представителя, органа государственной власти, органа местного самоуправления, общественного объединения с соблюдением принципов адресности, доступности, добровольности, гуманности, приоритетности предоставления социальных услуг

несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации, конфиденциальности и профилактической направленности.

1.2. Медицинская помощь потребителям наркотиков является неотъемлемым компонентом Национальной системы реабилитации и ресоциализации и предусматривает организацию нескольких направлений деятельности.

В рамках Государственной межведомственной программы «Комплексная реабилитация и ресоциализация потребителей наркотических средств и психотропных веществ» органами здравоохранения осуществляются мероприятия по медицинской и медико-социальной реабилитации лиц с психическими и поведенческими расстройствами вследствие злоупотребления наркотическими и психотропными средствами.

Под медицинской реабилитацией в соответствии со статьей 40 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» понимается комплекс мероприятий медицинского и психологического характера, направленных на полное или частичное восстановление нарушенных и (или) компенсацию утраченных функций пораженного органа либо системы организма, поддержание функций организма в процессе завершения остро развившегося патологического процесса или обострения хронического патологического процесса в организме, а также на предупреждение, раннюю диагностику и коррекцию возможных нарушений функций поврежденных органов либо систем организма, предупреждение и снижение степени возможной инвалидности, улучшение качества жизни, сохранение работоспособности пациента и его социальную интеграцию в общество.

Медицинская реабилитация пациентов с наркологическими заболеваниями осуществляется медицинскими организациями в соответствии с Порядком оказания наркологической помощи по профилю «Наркология», утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 9 апреля 2010 г. № 225н.

Под медико-социальной реабилитацией понимается комплекс мероприятий, направленных на помощь пациентам в достижении физической, психической и социальной полноценности, на которую они способны в рамках имеющегося заболевания.

Медико-социальная реабилитация пациентов с наркологическими заболеваниями осуществляется в медико-реабилитационных структурных подразделениях медицинских организаций или в наркологических реабилитационных центрах и регламентируется Порядком оказания наркологической помощи по профилю «Наркология», утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 9 апреля 2010 г. № 225н.

На медико-социальную реабилитацию пациенты с наркологическими заболеваниями направляются по окончании лечения и медицинской реабилитации при наличии медицинских показаний. В зависимости от особенностей психического и физического состояния пациента, особенностей его установки и социально-экономического положения, мероприятия по медико-социальной

реабилитации проводятся в амбулаторных условиях, условиях дневного стационара или стационарных условиях.

Обязательным компонентом комплексной реабилитации пациентов с наркологическими заболеваниями является социальная реабилитация, направленная на создание оптимальной среды жизнедеятельности пациента, в том числе условий проживания, доступности к социально значимым объектам жизнедеятельности, в том числе трудоустройство.

Элементы социальной реабилитации обязательно включены в программы медико-социальной реабилитации, однако полноценная помощь по социальной адаптации и реадaptации оказывается в рамках программ социальной реабилитации и ресоциализации, которые реализуются государственными социальными, негосударственными общественными и конфессиональными организациями.

Учитывая хронический и рецидивирующий характер наркологического заболевания, а также наличие различных сопутствующих патологий у значительной части потребителей наркотиков, участникам программ комплексной реабилитации и ресоциализации должна оказываться медицинская помощь по показаниям, которая включает в себя:

- лечение резидуальных психических и поведенческих расстройств в рамках синдрома зависимости от психоактивных веществ;
- профилактику рецидивов синдрома зависимости от психоактивных веществ;
- лечение коморбидной патологии, в том числе гемоконтактные инфекции (ВИЧ-инфекция, вирусные гепатиты «В» и «С»), туберкулез, инфекции, передающиеся половым путем;
- лечение соматической и неврологической патологии как следствие хронической интоксикации психоактивными веществами.

Для обеспечения участников реабилитационных программ необходимой им медицинской помощью негосударственные организации, которые не имеют лицензии на медицинскую деятельность, должны заключать договора с медицинскими организациями, в том числе и медицинскими организациями по профилю «наркология».

Правила регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2012 г. № 891, не содержат требований о предоставлении гражданином информации о наличии (отсутствии) у него наркотической зависимости. В связи с этим ведение учета таких граждан центрами занятости не осуществляется. Требуется разработка порядка взаимодействия в данном направлении служб занятости населения и организаций, оказывающих услуги по комплексной реабилитации и ресоциализации. При этом не должен быть нарушен принцип доступности к социальным услугам.

1.3. Квалификационный отбор организаций, предоставляющих услуги по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ (далее – квалификационный отбор), проводится в целях создания регионального сегмента

Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков, выявления и мотивирования потребителей наркотиков к участию в программах комплексной реабилитации и ресоциализации на основе государственно-общественного партнерства.

1.4. В квалификационном отборе принимают участие организации независимо от форм собственности, предоставляющие услуги по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ.

1.5. Организации участвуют в квалификационном отборе по собственной инициативе.

1.6. Характеристики, критерии, методы оценки объекта изучения реабилитационной деятельности: работ и услуг по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ, приведены в Приложении № 1 к настоящему Положению.

2. Термины и определения

В настоящем положении используются следующие термины и определения:

2.1. Национальная система комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков (далее – Национальная система) – совокупность административных, организационных, материальных и кадровых ресурсов, организаций и механизмов, существующих, а также создаваемых посредством реализации Государственной межведомственной программы «Комплексная реабилитация и ресоциализация потребителей наркотических средств и психотропных веществ», объединенных на основе общей координации для обеспечения комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков в Российской Федерации и её субъектах.

2.2. Участник – организация, включенная в Национальную систему, разрабатывающая и реализующая программы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков.

2.3. Программа комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков – совокупность непрерывных, связанных по содержанию, последовательности и срокам осуществления мероприятий комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков, реализуемых участниками Национальной системы.

2.4. Выявление потребителей наркотиков – получение и фактическое подтверждение информации о потреблении наркотиков установленными лицами.

2.5. Мотивирование потребителей наркотиков – убеждение потребителя наркотиков с использованием информационно-разъяснительного и других не противоречащих законодательству Российской Федерации методов социально-психологического воздействия в необходимости прекращения потребления наркотиков и прохождения комплексной реабилитации и ресоциализации.

2.6. Комплексная реабилитация и ресоциализация потребителей наркотиков – система медицинских, социальных, правовых, психологических, педагогических

и трудовых мер, направленных на достижение трезвого образа жизни, восстановление физического, психического и духовного здоровья потребителей наркотиков, их личностного и социального статуса, а также способностей к полноценной интеграции в общество, внесению позитивного вклада в его социальное, экономическое и культурное развитие.

Комплексная реабилитация потребителей наркотиков включает совокупность различных по форме, направлению и области применения видов реабилитации, в том числе медицинскую, медико-социальную, социальную и психолого-педагогическую.

2.7. Медицинская реабилитация – составляющая комплексной реабилитации: мероприятия медицинского и психологического характера, направленные на полное или частичное восстановление нарушенных и (или) компенсацию утраченных функций пораженного органа, либо системы организма, поддержание функций организма в процессе завершения остро развившегося патологического процесса или обострения хронического патологического процесса в организме, а также на предупреждение, раннюю диагностику и коррекцию возможных нарушений функций поврежденных органов либо систем организма, предупреждение и снижение степени возможной инвалидности, улучшение качества жизни, сохранение работоспособности лиц, страдающих наркологическими заболеваниями, и их социальную интеграцию в общество.

2.8. Медико-социальная реабилитация – составляющая комплексной реабилитации: мероприятия, направленные на помощь наркозависимым в достижении максимально возможной физической, психической и социальной полноценности, в связи с имеющимся наркологическим заболеванием.

2.9. Социальная реабилитация – составляющая комплексной реабилитации: мероприятия, направленные на восстановление потребителем наркотиков личностного и социального статуса, а также способностей к полноценной интеграции в общество, устранение проявлений общественной дезадаптации, приобщение потребителя наркотиков к нормативному мировоззрению и формам поведения, необходимым для восстановления качества жизни, позитивным социальным отношениям и общественно-полезному труду.

2.10. Психолого-педагогическая реабилитация – составляющая комплексной реабилитации: система психологических и педагогических мероприятий, направленных на формирование способов овладения знаниями, умениями и навыками, оказание психологической помощи, в частности относительно формирования адекватной самооценки, усвоение правил общественного поведения несовершеннолетними потребителями наркотиков.

2.11. Ресоциализация потребителей наркотиков – компонент комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков, направленный на восстановление потребителем наркотиков утраченных социальных функций и связей, создание оптимальной среды жизнедеятельности потребителей наркотиков и их семей, в том числе условий проживания, доступности к социально значимым объектам жизнедеятельности, реинтеграцию в общество и трудоустройство (социальная и трудовая реинтеграция).

2.12. Постреабилитационный социальный патронат – оказание содействия лицу, прошедшему курс комплексной реабилитации, в составлении и реализации индивидуальной программы постреабилитационного развития, направленной на полноценную социальную реинтеграцию, формирование устойчивых личностных и социальных связей, возвращение к полноценной жизни, включая систематическое наблюдение для своевременного выявления степени социальной адаптации, а также оказания, при необходимости, социальной, психологической и медицинской помощи.

2.13. Квалификационный отбор – проведение экспертной оценки соответствия организаций, предоставляющих услуги по комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков, требованиям, необходимым для включения в Национальную систему.

2.14. Организация, участвующая в квалификационном отборе – организация, предоставляющая реабилитационные услуги по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ, и подавшая заявку на участие в квалификационном отборе.

2.15. Объект изучения – работы и услуги по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ.

2.16. Реестр организаций, включенных в Национальную систему – перечень организаций всех форм собственности, предоставляющих услуги по комплексной реабилитации и ресоциализации потребителям наркотиков и прошедших квалификационный отбор, составляемый как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации.

2.17. Рабочая группа – межведомственная комиссия, ответственная за организацию квалификационного отбора, созданная из числа представителей Управления ФСКН России по Республике Башкортостан (по согласованию), Министерства здравоохранения Республики Башкортостан с привлечением специалистов других органов власти в сфере науки, здравоохранения, социальной защиты, правоохраны и других заинтересованных ведомств.

3. Подготовка заявки на участие в квалификационном отборе

3.1. Рабочая группа размещает извещение о проведении квалификационного отбора в средствах массовой информации, сайтах рабочей группы.

3.2. Для участия в квалификационном отборе организация подает заявку на участие в квалификационном отборе (далее – заявка на участие) до окончания срока представления заявок, указанного в извещении о проведении квалификационного отбора. Вместе с заявкой предоставляются следующие документы:

- сведения об организации;
- копии учредительных документов, а также всех изменений и дополнений к ним;
- свидетельство о постановке на учет в налоговом органе;

- выписка из единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) или нотариально заверенная копия выписки из ЕГРЮЛ – для юридических лиц; выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГРИП) или нотариально заверенная копия выписки из ЕГРИП – для индивидуальных предпринимателей, выданная организации не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения извещения о проведении квалификационного отбора в средствах массовой информации;

- справка из налоговых органов об отсутствии задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и государственные внебюджетные фонды или справка о состоянии расчетов налогоплательщика на конец последнего отчетного периода;

- сведения о банковских реквизитах;

- письмо-уведомление о том, что на дату подачи заявки организация не находится в процессе ликвидации или реорганизации;

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени организации, подавшей заявку на участие: в случае если заявка подписана руководителем организации – документ, подтверждающий правомочность руководителя действовать от имени организации в соответствии с учредительными документами (документ о назначении руководителя); в случае если заявка подписана не руководителем организации – доверенность, должным образом оформленная и свидетельствующая о том, что лицо, подписавшее заявку, имеет право подписи.

- опись вложенных документов, содержащая наименование всех прилагаемых документов.

3.3. Заявка на участие предоставляется на бумажном и электронном носителях.

3.4. Деятельность организации, подавшей заявку на участие, не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном действующим федеральным законодательством, на день рассмотрения заявки на участие.

3.5. Непредставление, неполное представление документов, указанных в пункте 3.2 настоящего Положения, или недостоверность сведений является основанием для отказа в допуске организации к участию в квалификационном отборе.

3.6. В случае установления недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных организацией в составе заявки на участие в квалификационном отборе, организация будет отстранена от участия в квалификационном отборе на любом этапе его проведения.

3.7. Организация, подавшая заявку на участие, несет все расходы, связанные с подготовкой и подачей заявки на участие, в том числе получением, оформлением и подготовкой необходимых документов, указанных в Положении.

3.8. Представленные организацией документы в составе заявки возвращаются в соответствии с письменным требованием организации в течение 1 месяца после окончания квалификационного отбора.

4. Оформление и подписание заявки на участие

4.1. Текст должен быть четко пропечатан. Исправления в тексте документов не допускаются, за исключением исправлений, скрепленных печатью и заверенных подписью уполномоченного лица.

4.2. Каждая страница заявки на участие должна быть подписана руководителем организации или лицом, которое имеет полномочия на осуществление действий от имени руководителя организации, оформленные надлежащим образом.

4.3. Каждый из документов, входящих в заявку на участие, должен быть скреплен печатью организации.

5. Этапы проведения квалификационного отбора

Проведение квалификационного отбора состоит из следующих этапов:

5.1. Рабочая группа изучает поступившие заявки на наличие необходимых для проведения квалификационного отбора документов и их надлежащее оформление в течение недели со дня подачи заявок на участие.

5.2. Рабочая группа рассматривает представленную документацию на соответствие требованиям настоящего Положения в течение месяца со дня подачи заявок на участие и предварительно оценивает реабилитационную деятельность организации.

5.3. Рабочая группа изучает реабилитационную деятельность организации на месте ее осуществления. Результаты изучения деятельности оформляются в форме информационной справки, содержащего выводы о соответствии предъявляемым требованиям. Решение о соответствии объекта требованиям принимается в случае, если отсутствуют несоответствия базовым требованиям системы отбора и выполняются не менее 90% (не менее 16) от не критических требований.

5.4. Изучение деятельности организаций может быть плановым и внеплановым и состоит из следующих основных этапов:

- сбора и анализа информации об организации на основании предоставляемых отчетов о деятельности, претензий от потребителей услуг, надзорных органов, других заинтересованных сторон;
- принятия и оформления решения по результатам изучения;
- доведения до заявителя результатов изучения.

5.5. Основанием для приостановки действия или аннулирования результатов отбора является:

- существенные изменение условий деятельности, которые перестали удовлетворять требованиям отбора;
- жалобы, заявления органов власти, а также физических лиц на неправомерные действия организаций.

5.6. На основании результатов проведения квалификационного отбора рабочая группа принимает решение о внесении организации в реестр регионального сегмента Национальной системы комплексной реабилитации и

ресоциализации потребителей наркотиков (далее – реестр) или об отказе о внесении организации в указанный реестр.

6. Заключительные положения

6.1. Рабочая группа формирует региональный сегмент Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков, предоставляющих услуги по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ (далее – региональный сегмент).

6.2. В случае установления рабочей группой несоответствия организации требованиям к материально-техническому обеспечению, квалификации и опыту персонала после ее внесения в региональный сегмент, рабочая группа принимает решение об исключении организации из регионального сегмента, оформляет его протоколом и в течение трех календарных дней доводит настоящее решение до организации, исключенной из регионального сегмента.